

ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Л. Н. Осмоловская

В условиях роста нагрузки на бюджет платежей по обслуживанию и погашению государственного долга задачи повышения эффективности и оптимизации бюджетных расходов являются особенно актуальными. Бюджетные организации имеют разную возможность привлечения внебюджетных средств. Это определяется внешними для организации факторами, такими, как выгодное расположение, размеры занимаемых площадей, объем финансирования прошлых лет. Важную роль играет приобретенная репутация и предпринимательские способности административно-управленческого персонала организации. Значительное количество организаций существуют только за бюджетные средства. В связи с этим целесообразно разделение самих бюджетных организаций на несколько типов. Можно выделить следующие основные группы критериев и факторов, обосновывающих изменение типа бюджетной организации:

- социальные и экономические критерии;
- управленческий и кадровый потенциал организации, состояние материально-технической базы.

Социальные критерии являются первостепенно значимыми и основываются на объеме и условиях обеспечения социальных гарантий для населения, установленных Конституцией Республики Беларусь, Законом «О государственных социальных стандартах» и иными нормативными документами. Основным требованием является сохранность обеспечения государственных гарантий по предоставлению создаваемым организациям тех услуг населению, которые оказывались бюджетными организациями.

Экономические критерии предполагают, что расширение экономической самостоятельности организации при изменении схемы его финансирования, сохранит деятельность организации в рамках заявленных уставных целей (выполняемых им функций по оказанию социально значимых услуг). Основными экономическими критериями изменения типа организации являются: доля внебюджетных поступлений в доходах организации (более 10%), возможность увеличения спектра платных услуг, возможность

привлечения спонсорских, благотворительных и грантовых средств, развитость рынка, на котором работает организация, т.е. наличие конкурентов и потребителей. Одним из немаловажных факторов, обуславливающих изменение типа, является наличие соответствующего *управленческого и кадрового потенциала в организации*. Необходимо оценить состояние *материально-технической базы* реформируемой организации. Для оценки состояния рекомендуется использовать такие показатели, как балансовая стоимость имущества, коэффициент износа, число помещений и зданий, требующих капитального ремонта и находящихся в аварийном состоянии. Необходимо учитывать также степень внедрения информационно-коммуникационных технологий, оснащенность современным оборудованием и программными продуктами.

Первый тип организаций – *бюджетные организации*, которые будут финансироваться исключительно за счет бюджетных средств, по бюджетной смете расходов. Данный вид организаций обладает наименьшей степенью самостоятельности, все доходы, полученные от деятельности, приносящей доход, будут зачисляться в бюджет. Доходы таких организаций не учитываются в составе доходов для налогообложения.

Второй тип организаций – *специализированные некоммерческие государственные организации*. Такие организации могут функционировать в сферах, где производство благ частными организациями нерентабельно или невозможно с точки зрения приоритетов развития государства. Эти организации производят так называемые *социально значимые блага*. В них бюджетное финансирование должно осуществляться на основе расчетных нормативов затрат в рамках установленных государственных заданий на оказание услуг. Целесообразно предоставить организации право самостоятельно распределять и использовать полученные из бюджета средства на выполнение задания учредителя, неся при этом ответственность за своевременное и полное исполнение задания, предоставление услуг соответствующего качества в рамках его выполнения и достижение установленных показателей результативности. Кроме того, такие организации самостоятельно могут распоряжаться любыми доходами, полученными в процессе своей деятельности, включая возможность привлечения средств частного инвестора, заемных, спонсорских средств. Таким организациям необходимо

предоставить право самостоятельно, исходя из финансовых возможностей, определять уровень оплаты труда. При этом государство может снять с себя субсидиарную ответственность по обязательствам такой организации. Ответственность по своим обязательствам такие организации будут нести самостоятельно, отвечая своими доходами и имуществом, как коммерческие предприятия. Таким статусом целесообразно наделять организации системы образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры и других отраслей социальной сферы. В настоящее время значительную часть некоммерческих организаций в республике составляют государственные некоммерческие организации.

Третий тип организаций – *негосударственные некоммерческие организации*. Они относятся к так называемому «третьему сектору» [2]. Этот сектор интересен по двум причинам: во-первых, он вносит вклад в экономику путем обеспечения дополнительной занятости населения, во-вторых, причина экономического интереса к нему состоит в том, что некоммерческий негосударственный сектор может составлять конкуренцию некоммерческому государственному сектору, тем самым увеличивая эффективность предоставления социально значимых благ в целом. Количество функционирующих в настоящее время негосударственных некоммерческих организаций может увеличиться путем постепенной *трансформации специализированных государственных некоммерческих организаций в негосударственные некоммерческие организации*. Полагаем, что это должны быть организации, учредителями которых могут являться как органы государственной власти, так и юридические и физические лица. В этой связи необходимо создание правовой основы интеграции государственных и частных ресурсов при их трансформации. В управлении такими организациями могут участвовать заинтересованные лица и структуры. Таким организациям необходимо предоставить возможность оптимизации расходов бюджетов за счет объединения финансовых ресурсов бюджетов различных уровней.

Реформирование сети организаций, финансируемых из бюджета, призвано существенно улучшить качество предоставляемых услуг. С 2013 г. уже начинается реализация пилотных проектов, направленных на оптимизацию и эффективное расходование бюджетных средств в сфере образования и здравоохранения на основе расчетных нормативов финансирования. Осуществление

проектов начнется в семнадцати учреждениях общего среднего образования в г. Минске, Гродненской и Гомельской областях. Эти учреждения будут получать финансирование на основе норматива текущих расходов на одного ученика. Введение нормативного финансирования сопровождается расширением прав учреждений образования по управлению выделяемыми денежными ресурсами. Отметим, что показатель, который положен в основу нормативного финансирования в сфере образования, – численность обучаемых – в Беларуси ниже, чем в странах с таким же уровнем ВВП на душу населения. Средняя наполняемость классов в республике составляет 15 учеников при нормативе – 22 [1]. Пилотные проекты по изменению системы финансирования в области здравоохранения планируется осуществить в организациях Могилевской области и г. Минска. Оптимизация бюджетных расходов в этой сфере коснется вопросов стационарного лечения пациентов. Наибольшие трудности, с которыми приходится сталкиваться в связи с переходом на финансирование государственного задания на основе расчетных нормативов затрат, связаны с формированием перечня услуг, оказываемых бюджетными организациями, и их стоимостной оценкой. Очень важно ответственно и детально определить такие перечни, поскольку, если какие-то виды услуг не будут учтены, то формально они могут быть и не профинансированы.

При определении стоимости услуги может возникнуть ряд проблем. Поскольку бюджет планировался всегда по фактически сложившимся расходам, можно предположить, что удельная стоимость услуги по регионам будет существенно отличаться. В связи с этим, принятые расчетные нормативы должны быть скорректированы на необходимые региональные и поправочные коэффициенты. Изменение типа организации и новый порядок их финансирования требует создания адекватных механизмов финансового контроля, позволяющих определять степень достижения запланированных результатов и, тем самым, давать оценки эффективности использования государственных средств органами государственной власти. Целесообразно внедрение такого метода контроля в практику деятельности организаций второго и третьего типа. Причем важно, чтобы аудит эффективности получил широкое применение не только на республиканском, но и на местном уровне, где проблема повышения эффективности управления стоит особенно остро и где очень важно поднять

результативность бюджетных расходов. Аудит эффективности предполагает целенаправленное и объективное изучение и анализ деятельности органов государственной власти, а также получателей бюджетных средств в целях определения эффективности использования средств, полученных для выполнения возложенных на них функций и поставленных задач с точки зрения *экономичности, эффективности и результативности*.

Внедрении новых механизмов распределения бюджетных средств, направленных на создание стимулов и условий для повышения эффективности их использования, позволит обеспечить переход от финансирования расходов на содержание бюджетных организаций к финансированию оказываемых ими услуг в рамках выполнения государственного задания.

1. Ермолович, М. Пилотные проекты по экономии госрасходов / М. Ермолович // Финансы. Учет. Аудит. – 2012. – № 9. – С. 6–7.

2. Ермолович, М. Финансирование социальной сферы: подходы к реформированию / М. Ермолович // Финансы. Учет. Аудит. – 2012. – № 3. – С. 23–34.